

Informe Técnico

Modernización del Acuerdo Chile-EFTA

y su impacto en las exportaciones de Chile



**CHILE  
AVANZA  
CONTIGO**

**Informe Técnico**

MODERNIZACIÓN  
DEL ACUERDO CHILE – EFTA  
Y SU IMPACTO EN LAS EXPORTACIONES DE CHILE

Septiembre de 2025

Nota metodológica: El cierre estadístico del informe es el día 18 de agosto de 2025, utilizando cifras del Banco Central de Chile, el Servicio Nacional de Aduanas, Trade Map, el Centro de Comercio Internacional y Global Trade Atlas. Igualmente, se debe considerar que todas las cifras del presente informe están sujetas a las variaciones, correcciones de valor y procesos de fiscalización, que se puedan realizar, -por parte de los respectivos organismos compiladores-, a los documentos aduaneros en forma posterior a su emisión y publicación.

Para los distintos cálculos arancelarios de los países, se utilizaron como insumos antecedentes de la propia negociación, material desarrollado por el Departamento de Acceso a Mercados de SUBREI, los aranceles aplicados por cada país e información disponible en la Organización Mundial del Comercio.

## TABLA DE CONTENIDOS



### SECCIÓN I

Resumen Ejecutivo	Pág. 04
Antecedentes relevantes de la modernización del Acuerdo Chile-EFTA	Pág. 06
Hallazgos del impacto de la modernización en las exportaciones de Chile	Pág. 08

### SECCIÓN II

Detalle de los criterios y hallazgos por cada metodología:

Estimación del potencial de exportación por producto	Pág. 12
Modelo de Equilibrio Parcial	Pág. 15
Identificación del comercio potencial para las regiones de Chile	Pág. 19

## RESUMEN EJECUTIVO



**La modernización del Acuerdo de Libre Comercio entre Chile y la EFTA busca abrir mayores oportunidades para los productos agrícolas, pecuarios y agroindustriales de nuestro país, sectores que hasta ahora enfrentaban fuertes barreras arancelarias en los países del bloque.**

Mientras la minería, la industria y la pesca ya tenían un acceso casi total desde 2004, la oferta agroalimentaria chilena estaba en desventaja frente a competidores con acuerdos más recientes con la EFTA.

Actualmente, casi el 89% de los envíos chilenos al bloque corresponden a minerales, mientras que el agro y el vino apenas superan el 5% en su conjunto, dejando en evidencia las fuertes barreras arancelarias que enfrentan en destino. Con la modernización, estos sectores podrán competir en mejores condiciones en mercados europeos de alto poder adquisitivo.

El acuerdo beneficia entre otros, a productos de alta importancia económica para Chile como los vinos tintos embotellados, el aceite de oliva, carnes, miel, berries procesados, conservas de frutas, jugos de frutas, cítricos y lácteos, por mencionar solo algunos, teniendo un positivo potencial de impacto en las regiones de Atacama, Coquimbo, Valparaíso, Metropolitana, O'Higgins, El Maule, Ñuble, Biobío, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Aysén y Magallanes.

El acuerdo abre un espacio real para diversificar las exportaciones chilenas hacia este bloque, otorgando un fuerte impulso a sectores con una importante participación de MiPYMES, tanto como exportadoras directas como también en su rol proveedoras de bienes y servicios de las industrias exportadoras.

El presente informe técnico desarrolla tres distintas metodologías de evaluación para proyectar el crecimiento de las exportaciones chilenas a la EFTA. Si bien cada simulación trabaja con diferentes escenarios, horizontes de tiempo y subconjuntos de productos, los resultados son consistentes: todas proyectan un impacto positivo en el crecimiento de las exportaciones de Chile hacia los países del EFTA.

**Estos escenarios van desde un crecimiento moderado de US\$ 1,3 millones en las exportaciones actuales a la EFTA -principalmente a Suiza y Noruega-, al momento de la entrada en vigor de la modernización, hasta un escenario más optimista, que plantea que al año 2029 las exportaciones chilenas al bloque pudiesen crecer incluso en más de US\$ 530 millones, en comparación con los actuales niveles de exportación.**

En suma, la modernización del acuerdo con la EFTA representa una oportunidad estratégica para Chile, fortaleciendo su presencia en Europa, diversificando su oferta y dando un nuevo impulso al sector agropecuario y agroindustrial chileno.



## ANTECEDENTES RELEVANTES DE LA MODERNIZACIÓN PARA LAS EXPORTACIONES CHILENAS DE BIENES AGRÍCOLAS Y AGROINDUSTRIALES.



En materia de comercio de mercancías, la modernización del Acuerdo de Libre Comercio entre Chile y la EFTA tuvo como objetivo principal mejorar el acceso preferencial de los productos chilenos del sector agrícola, pecuario y agroindustrial. Hasta antes de esta modernización, dicho acceso era muy limitado debido al alto proteccionismo que caracteriza a los países del EFTA en estos rubros. Sin ir más lejos, **según la Organización Mundial del Comercio, el arancel promedio de Suiza para los bienes agrícolas es de un 30%, Noruega en tanto, tiene un arancel promedio del 28,5% para los bienes agrícolas**<sup>1</sup>.

Además, las condiciones para Chile habían quedado desactualizadas en comparación con los beneficios otorgados a otras contrapartes comerciales con acuerdos más recientes con el EFTA, lo que situaba a los exportadores chilenos en desventaja frente a sus competidores.

Por esta razón, la modernización del acuerdo puso el foco en el sector agropecuario y agroindustrial, dado que otros sectores de la oferta exportadora chilena —como la industria, la minería y la pesca— ya gozaban de un acceso

prácticamente pleno desde el acuerdo original de 2004.

Más en detalle, algunos ejemplos de los beneficios arancelarios para la oferta exportable chilena en los mercados de la EFTA son los siguientes:

En Suiza, algunos productos nacionales con mejores condiciones arancelarias son: frambuesas y moras congeladas, aceite de oliva, flores, mantequilla, uvas frescas, carnes de bovinos, manzanas frescas, arándanos rojos en conserva, nectarines frescos, miel natural de abeja, alimentos para perros y gatos, pulpas de berries, y quesos semi duros, manzana deshidratada, rosa mosqueta deshidratada, mandarinas frescas, semillas de maravilla, peras frescas, espumantes, nueces, espárragos en conserva, duraznos frescos, avellanas, maíz, clementinas. Suiza también se comprometió - por primera vez en un acuerdo comercial - a entregar una cuota libre de aranceles para Chile de 15.000 hectolitros de vino tinto.

1

[https://www.wto.org/spanish/res\\_s/publications\\_s/world\\_trade\\_profiles24\\_s.htm](https://www.wto.org/spanish/res_s/publications_s/world_trade_profiles24_s.htm)

En Noruega en tanto, algunos productos que disfrutaran de mejores condiciones arancelarias son: Manzanas frescas, carnes de cordero, cebollas frescas, peras frescas, cerezas frescas, frambuesas y moras congeladas, manzanas deshidratadas, waffles y pulpas de manzana entre otros. Además, Noruega se comprometió a conceder acceso libre de aranceles aduaneros a todos los productos originarios de Chile destinados a la elaboración y provisión de alimentos para las industrias acuícola y pesquera.

Un aspecto relevante para considerar es que, a diferencia de la Unión Europea, la EFTA no funciona como unión aduanera. Cada país mantiene su propia estructura arancelaria y otorga rebajas de manera independiente. En consecuencia, los beneficios para Chile son distintos en cada mercado, lo que obliga a presentar los resultados de los análisis por país, con especial énfasis en Suiza y Noruega, que en conjunto concentran el 99% de las exportaciones chilenas al bloque.

Más en detalle, en el año 2024, las exportaciones de Chile hacia la EFTA alcanzaron los US\$ 1.009 millones, de los cuales:

- 90,8% se dirigieron a Suiza,
- 9% a Noruega,
- 0,2% a Islandia, y
- 0,01% a Liechtenstein.

A nivel agregado, los productos minerales representaron el 88,7% de los envíos (US\$ 895 millones) y la industria manufacturera el 4,9% (US\$ 49,3 millones). Esto refleja el positivo impacto del acuerdo original en los sectores con mayores rebajas arancelarias.

En contraste, los sectores agropecuario, agroindustrial y vitivinícola explican menos del 5% de las exportaciones de Chile al bloque, debido a los elevados aranceles que enfrentan en los mercados del EFTA.

Con este contexto, la Dirección de Estudios de SUBREI presenta a continuación los resultados de tres metodologías ampliamente utilizadas para evaluar los impactos potenciales en las exportaciones derivados de negociaciones comerciales. Estas exportaciones potenciales podrían materializarse en la medida que los países exportadores implementen acciones de activación de mercado, tales como mejorar el acceso arancelario, fortalecer la promoción comercial, ampliar la base de compradores y asegurar el cumplimiento de requisitos técnicos y sanitarios en los mercados de destino, entre otras iniciativas.

# HALLAZGOS PRINCIPALES DEL POTENCIAL IMPACTO DE LA MODERNIZACIÓN DEL ACUERDO DE LIBRE COMERCIO ENTRE CHILE Y LA EFTA EN LAS EXPORTACIONES CHILENAS.



En términos generales, aunque cada una de estas metodologías trabaja con diferentes escenarios, horizontes de tiempo y subconjuntos de productos, los resultados son consistentes: todas proyectan un impacto positivo en el crecimiento de las exportaciones de Chile hacia los países del EFTA.

A modo de resumen, las metodologías utilizadas y sus conclusiones son las siguientes:

## 1.- ESTIMACIÓN DEL POTENCIAL DE EXPORTACIÓN POR PRODUCTO

(crecimiento de las exportaciones chilenas a Suiza y Noruega al año 2029)

**Resultados para Suiza:** El ITC proyecta que las exportaciones chilenas a Suiza podrían incrementarse en aproximadamente US\$ 390 millones al año 2029, lo que representa una tasa de crecimiento promedio anual de 6,7% en los próximos cinco años, más del doble del 3,3% registrado en el quinquenio anterior.

En orden de magnitud, los productos agroindustriales chilenos con mayor potencial de aumentar sus embarques a Suiza corresponden a vinos embotellados, arándanos, uvas frescas, avellanas, paltas, cerezas, nueces, kiwis frescos, ciruelas frescas, duraznos frescos, ciruelas deshidratadas, mandarinas y clementinas, entre otros, según se puede apreciar en la gráfica siguiente.

**Resultados para Noruega:** El ITC proyecta que las exportaciones chilenas a Noruega podrían incrementarse en aproximadamente US\$ 144 millones al año 2029, lo que equivale a una tasa de crecimiento promedio anual de 27% en los próximos cinco años, casi el doble del 14,6% registrado en el quinquenio anterior.

En orden de magnitud, los productos agroindustriales con mayor potencial de aumentar sus embarques a Noruega corresponden a uvas frescas, vino embotellado, cerezas frescas, manzanas frescas, arándanos, paltas, ciruelas deshidratadas, mandarinas, clementinas, pasas, ciruelas frescas, nueces, conservas de tomate, entre otros.

## 2.- MODELO DE EQUILIBRIO PARCIAL

(Impacto en las exportaciones chilenas actuales a Suiza y Noruega)

**Resultados para Suiza:** Las simulaciones muestran que, para Suiza, la modernización del acuerdo se traduciría en un aumento de 13% en las importaciones desde Chile, equivalente a US\$ 689 mil. Este efecto se descompone en:

- Creación de comercio: +7,8% (US\$ 411,6 mil)
- Desviación de comercio: +5,2% (US\$277 mil).

A nivel de productos, los mayores incrementos se concentrarían en:

- **Zarzamoras, moras-frambuesas y grosellas, congeladas:** 37,4% de margen de incremento.
- **Carnes bovino:** 22,5%
- **Uvas frescas:** 12% del margen de incremento.
- **Hortalizas congeladas:** 8,3%
- Otros productos relevantes son las **manzanas frescas, cranberries, duraznos y miel.**

**Resultados para Noruega:** Las simulaciones muestran que la modernización del Acuerdo se traduciría en un aumento de 11,8% en las importaciones noruegas desde Chile, equivalente a US\$696 mil. Este efecto se descompone en:

- Creación de comercio: +6,8% (US\$399 mil).
- Desviación de comercio: +5,0% (US\$297 mil).

Entre los productos más beneficiados se encuentran:

- **Manzanas frescas,** 98,9% de margen de incremento.
- **Grosellas:** 0,46% del margen de aumento.
- Otros productos relevantes son **cebollas rojas, frutos congelados, incl. con adición de azúcar y peras frescas.**

### 3.- COMERCIO POTENCIAL

(Identificación de los productos que Chile exporta al mundo, pero no a Suiza y Noruega; y que Suiza y Noruega importan desde el mundo, pero no de Chile).

**Resultados para Suiza:** En 2024, las importaciones agropecuarias de Suiza que cumplen con los criterios de comercio potencial para la canasta chilena alcanzaron US\$ 1.896 millones, abarcando más de 81 productos de alto valor comercial. En el mismo año, Chile exportó al mundo este grupo de bienes por más de US\$ 1.360 millones.

Dentro de esta canasta, destacan productos como carne de pollo, aceite de oliva, naranjas frescas, frutillas congeladas, duraznos en conserva, jugos de frutas, quesos, flores, mantequilla y carne de ovinos. Así, las rebajas arancelarias suizas benefician directamente a actividades productivas en distintas regiones, como:

- **Aceite de oliva** (Atacama, Valparaíso, O'Higgins, Maule y Metropolitana).
- **Carnes de ovinos** (Magallanes) y bovinos (Los Lagos y Los Ríos).
- **Jugos de arándanos rojos** (Los Ríos).
- **Frutillas congeladas** (Maule, Ñuble, Biobío, Metropolitana y O'Higgins).
- **Naranjas frescas** (Valparaíso, O'Higgins, Metropolitana y Coquimbo).

**Resultados para Noruega:** Por su parte, las importaciones agropecuarias de Noruega con potencial para Chile sumaron US\$ 796,9 millones en 2024, cubriendo 30 productos relevantes. En tanto, las exportaciones chilenas al mundo de estos bienes alcanzaron US\$ 204 millones.

Entre ellos se encuentran cortes de carne de bovinos y pollo, jugo de cranberries, miel de abejas, carne de cordero, aceites vegetales, helados, mantequilla, maíz congelado y proteínas concentradas. Las nuevas rebajas arancelarias noruegas favorecen a:

- **Miel natural de abejas** (O'Higgins, Valparaíso, Maule, Los Ríos y Metropolitana).
- **Carnes de aves** (O'Higgins y Metropolitana).
- **Jugos y conservas de arándanos rojos** (Los Ríos).
- **Carnes de ovinos** (Magallanes).
- **Mantequilla** (Los Lagos y Metropolitana).



**DETALLE DE LOS CRITERIOS Y HALLAZGOS  
POR CADA METODOLOGÍA**

## METODOLOGÍA 1:

### ESTIMACIÓN DEL POTENCIAL DE EXPORTACIÓN POR PRODUCTO

Exportaciones esperadas al año 2029.



Proyección en base a criterios propios del International Trade Centre (ITC<sup>2</sup>), en su plataforma sobre el potencial de exportación por producto. En este ejercicio, se identifica el valor de exportación potencial para los productos chilenos, en Suiza y Noruega al año 2029.

Según el ITC, estas exportaciones potenciales pueden materializarse a través de las acciones de activación de mercado que los países exportadores puedan realizar, tales como lograr un mejor acceso arancelario, una mayor promoción comercial, la búsqueda de nuevos compradores y el cumplimiento de requisitos técnicos y sanitarios en destino, entre otras actividades.

Es importante precisar que el ITC, realiza esta proyección sin considerar aún las nuevas rebajas arancelarias para Chile derivadas de la modernización del acuerdo con EFTA.

#### METODOLOGÍA:

El modelo estima el crecimiento natural de las exportaciones, combinando la oferta de Chile y la demanda de Suiza y Noruega, ajustada a las condiciones de acceso al mercado y a la facilidad para comerciar bilateralmente. El análisis considera los flujos comerciales de los últimos cinco años como base para proyectar los próximos cinco, incorporando factores como la distancia entre los mercados y las proyecciones de PIB *per cápita*.

#### RESULTADOS PARA SUIZA:

El ITC proyecta que las exportaciones chilenas a Suiza podrían incrementarse en aproximadamente US\$ 390 millones al año 2029, en comparación con el promedio exportado anualmente entre 2019 y 2023 (US\$ 824 millones<sup>3</sup>). Esto equivale a crecer a una tasa promedio anual del 6,7% en los próximos cinco años, duplicando el crecimiento del 3,3% medio anual registrado en el pasado quinquenio.

En este sentido, las nuevas rebajas arancelarias concedidas por Suiza a Chile en el marco de la modernización del acuerdo con la EFTA representan un paso decisivo para consolidar un acceso preferencial, abriendo una posibilidad concreta de capitalizar el potencial exportador proyectado por el ITC.

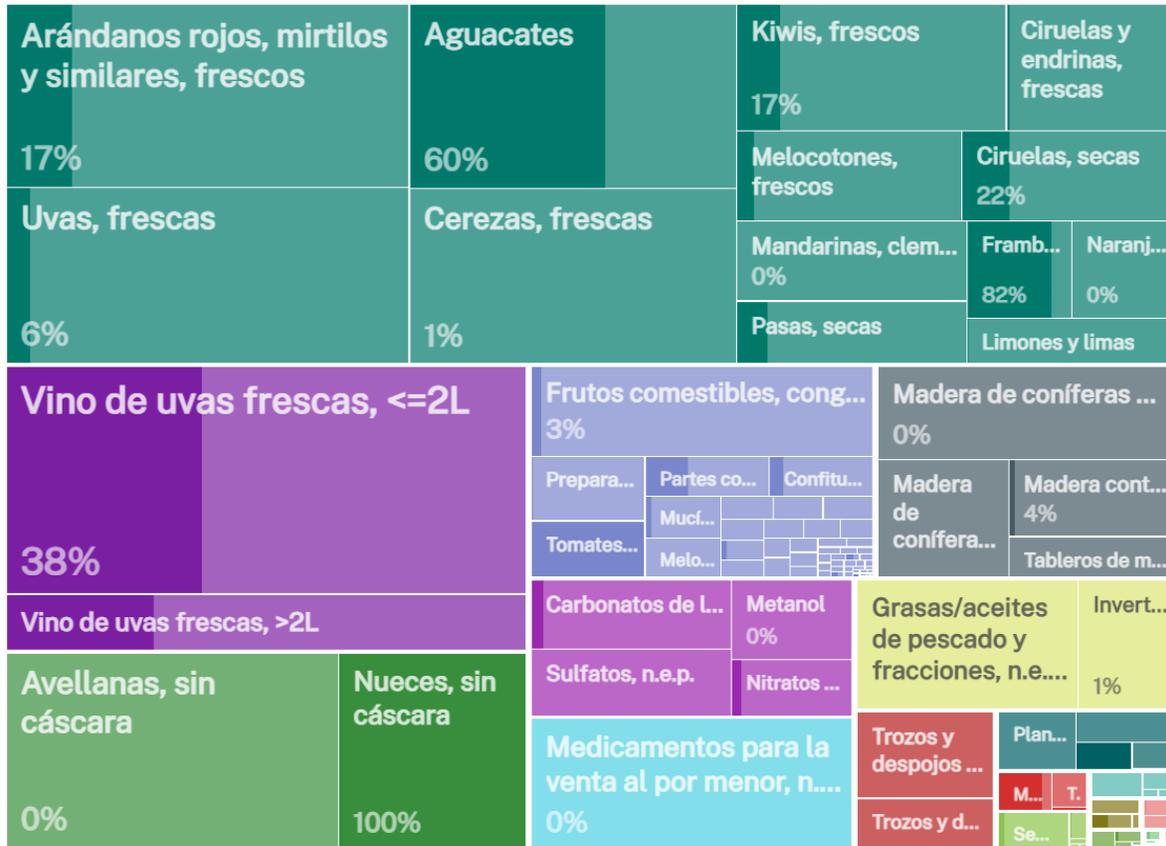
---

<sup>2</sup> Iniciativa conjunta de la Organización Mundial del Comercio y Naciones Unidas Comercio y Desarrollo.

<sup>3</sup> El valor base refleja el 95% de las exportaciones de Chile a Noruega en ese período, ya que la metodología del ITC excluye el 5% restante por diversas razones (problemas estadísticos y productos no aptos para promoción comercial, entre otros)

En orden de magnitud, los productos agroindustriales chilenos con mayor potencial de aumentar sus embarques a Suiza corresponden a vinos embotellados, arándanos, uvas frescas, avellanas, paltas, cerezas, nueces, kiwis frescos, ciruelas frescas, duraznos frescos, ciruelas deshidratadas, mandarinas y clementinas, entre otros, según se puede apreciar en la gráfica siguiente.

**Gráfico 1: POTENCIAL DE EXPORTACIÓN POR PRODUCTO DESDE CHILE A SUIZA (ESTIMACIÓN PARA 2029, EXPORTACIONES NO MINERAS)**



Nota: Cada cuadro del gráfico superior representa el total de exportaciones que un producto chileno puede alcanzar en el mercado de referencia, al año 2029. A su vez, cada cuadro tiene un color en tono normal y en un matiz claro. Gráficamente, la tonalidad normal de cada recuadro representa las exportaciones proyectadas en base al crecimiento natural de la oferta y la demanda, mientras que la tonalidad más clara, representa el potencial de crecimiento adicional de las exportaciones de dicho producto al año 2029.

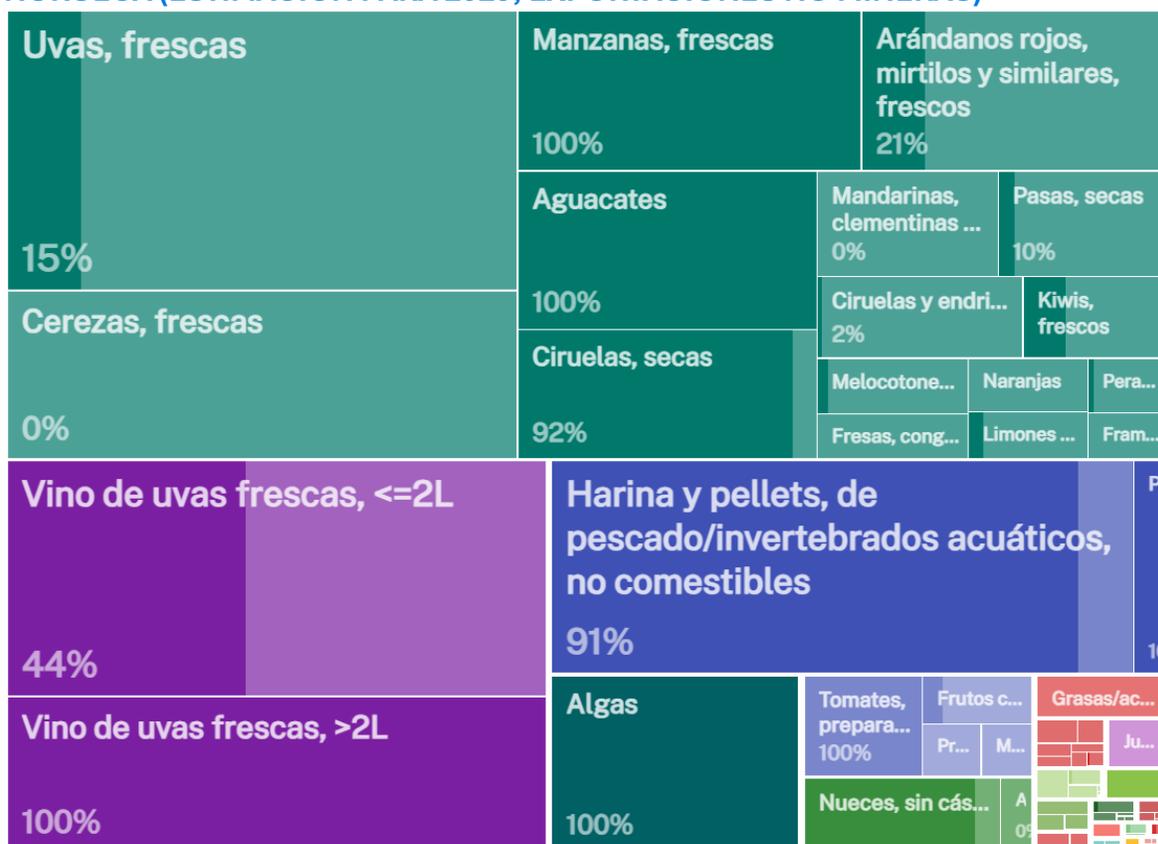
Fuente: Dirección de Estudios, SUBREI, captura de gráfico desde <https://exportpotential.intracen.org/es/>

## RESULTADOS PARA NORUEGA:

El ITC proyecta que las exportaciones chilenas a Noruega podrían incrementarse en aproximadamente US\$ 144 millones al año 2029, en comparación con el promedio anual exportado entre 2019 y 2023 (US\$ 62 millones<sup>4</sup>). Esto equivale a crecer a una tasa promedio anual del 27% en los próximos cinco años, prácticamente duplicando el crecimiento del 14,6% medio anual registrado en el pasado quinquenio.

En orden de magnitud, los productos agroindustriales con mayor potencial de aumentar sus embarques a Noruega corresponden a uvas frescas, vino embotellado, cerezas frescas, manzanas frescas, arándanos, paltas, ciruelas deshidratadas, mandarinas, clementinas, pasas, ciruelas frescas, nueces y conservas de tomate, entre otros.

**Gráfico 2: POTENCIAL DE EXPORTACIÓN POR PRODUCTO DESDE CHILE A NORUEGA (ESTIMACIÓN PARA 2029, EXPORTACIONES NO MINERAS)**



Nota: Cada cuadro del gráfico superior representa el total de exportaciones que un producto chileno puede alcanzar en el mercado de referencia, al año 2029. A su vez, cada cuadro tiene un color en tono normal y en un matiz claro. Gráficamente, la tonalidad normal de cada recuadro representa las exportaciones proyectadas en base al crecimiento natural de la oferta y la demanda, mientras que la tonalidad más clara, representa el potencial de crecimiento adicional de las exportaciones de dicho producto al año 2029. Fuente: Dirección de Estudios, SUBREI, captura de gráfico desde <https://exportpotential.intracen.org/es/>

<sup>4</sup> El valor base refleja el 95% de las exportaciones de Chile a Noruega en ese período, ya que la metodología del ITC excluye el 5% restante por diversas razones (problemas estadísticos y productos no aptos para promoción comercial, entre otros)

## METODOLOGÍA 2:

### MODELO DE EQUILIBRIO PARCIAL

#### Identificación de impactos en las exportaciones actuales al EFTA



En 2024, las exportaciones de Chile hacia los países de la EFTA totalizaron US\$1.009 millones, de los cuales US\$117 millones correspondieron a productos no mineros ni celulosa. En términos de diversificación productiva, Chile exportó 184 productos a nivel de subpartida (HS-6 dígitos).

En el marco de la modernización del AEC con la EFTA y sólo considerando las exportaciones actuales de Chile a Noruega, la rebaja de aranceles beneficiará a productos como las manzanas frescas, carnes de cordero, cebollas frescas, peras frescas, cerezas frescas, frambuesas y moras congeladas, manzanas deshidratadas, waffles y pulpas de manzana entre otros. Además, Noruega se comprometió a conceder acceso libre de aranceles aduaneros a todos los productos originarios de Chile destinados a la elaboración y provisión de alimentos para las industrias acuícola y pesquera.

La distribución por socio muestra una fuerte concentración en Suiza (US\$916 millones), seguida por Noruega (US\$90 millones) y, en menor medida, Islandia (US\$1,9 millones). Desde la perspectiva de las importaciones realizadas por la EFTA desde Chile, el bloque adquirió en conjunto US\$1.370 millones en 2024, reflejando la centralidad de Suiza y Noruega como principales destinos.

**Rebaja de aranceles de Suiza para las actuales exportaciones chilenas:** En el marco de la modernización del AEC con la EFTA y sólo considerando las exportaciones actuales de Chile a Suiza, la rebaja de aranceles beneficiará a productos como las frambuesas y moras congeladas, uvas frescas, carnes de bovinos, manzanas frescas, arándanos rojos en conserva, nectarines frescos, miel natural de abeja, alimentos para perros y gatos, manzana deshidratada, rosa mosqueta deshidratada, mandarinas frescas, semillas de maravilla, peras frescas, espumantes, nueces, espárragos en conserva, duraznos frescos, avellanas, maíz y clementinas frescas.

**Rebaja de aranceles de Noruega para las actuales exportaciones chilenas:** En el marco de la modernización del AEC con la EFTA y sólo considerando las exportaciones actuales de Chile a Noruega, la rebaja de aranceles beneficiará a productos como las manzanas frescas, carnes de cordero, cebollas frescas, peras frescas, cerezas frescas, frambuesas y moras congeladas, manzanas deshidratadas, waffles y pulpas de manzana entre otros.

El análisis del impacto de la modernización se realiza mediante un modelo de equilibrio parcial<sup>5</sup>, que permite estimar los efectos de cambios arancelarios sobre el comercio bilateral, a nivel de línea arancelaria. Esta metodología resulta particularmente adecuada para economías pequeñas como la chilena, dado que simplifica la interacción con mercados globales y se concentra en medir el impacto directo de las concesiones obtenidas.

En este caso, las simulaciones se aplican exclusivamente a Suiza y Noruega, puesto que Islandia ya mantenía un arancel cero en los productos relevantes para Chile bajo el Acuerdo original.

**Suiza:**

- En 2024, según cifras de Global Trade Atlas, Suiza importó desde Chile 916 líneas arancelarias por un total de US\$980 millones.
- Al excluir los productos ya con arancel cero en el Acuerdo original, se identificaron 90 líneas arancelarias importadas que estaban en categoría *sin concesión o con concesión parcial* por un total importado de US\$12,3 millones, correspondientes a un 1,3% de las importaciones totales desde Chile.
- De las 90 líneas arancelarias, se excluyeron las líneas arancelarias clasificadas como No Cubiertos (NC) correspondientes a 31 líneas arancelarias y aquellas sujetas al Mecanismo de Compensación de Precios (PCM) asociadas a 15 líneas. La evaluación final consideró 44 líneas arancelarias, equivalentes a US\$5,3 millones en importaciones.

**RESULTADOS PARA SUIZA:** Las simulaciones muestran que, para Suiza, la modernización del acuerdo se traduciría en un aumento de 13% en las importaciones desde Chile, equivalente a US\$ 689 mil. Este efecto se descompone en:

- Creación de comercio: +7,8% (US\$ 411,6 mil)
- Desviación de comercio: +5,2% (US\$277 mil).

A nivel de productos, los mayores incrementos se concentrarían en:

- Zarzamoras, moras-frambuesas y grosellas, congeladas: 37,4% de margen de incremento.
- Carnes bovino: 22,5%
- Uvas frescas: 12% del margen de incremento.
- Hortalizas congeladas: 8,3%
- Otros productos relevantes son las manzanas frescas, cranberries, duraznos y miel.

---

<sup>5</sup> Para un detalle véase Anexo.

Estos resultados confirman que la modernización del Acuerdo tiene efectos concretos en productos agrícolas y agroindustriales, sectores con alto potencial de diversificación y valor agregado para la oferta exportadora chilena.

### Síntesis

La evidencia muestra que los beneficios inmediatos de la modernización con EFTA son modestos en términos agregados, pero altamente significativos en productos específicos, donde Chile puede profundizar su inserción en mercados de alto poder adquisitivo como Suiza. La ampliación de acceso en nichos agrícolas y agroalimentarios es especialmente relevante, ya que:

1. Diversifica la oferta exportadora más allá de cobre y celulosa, reforzando la resiliencia frente a shocks de precios de *commodities*.
2. Impulsa a las MiPYMES exportadoras, que suelen estar más presentes en cadenas agroindustriales y de alimentos diferenciados.
3. Alinea la política comercial con tendencias globales, al potenciar bienes con atributos de sostenibilidad, trazabilidad y calidad, muy valorados en mercados EFTA.

En este contexto, la modernización del Acuerdo no debe evaluarse solo en términos de volumen agregado, sino como un instrumento estratégico para abrir espacios a nuevas exportaciones intensivas en conocimiento y valor agregado, que pueden convertirse en motores de diversificación productiva y desarrollo territorial.

### Noruega

- Según las cifras de la aduana de Noruega vía Global Trade Atlas, en 2024, Noruega importó desde Chile 305 productos a nivel de línea arancelaria por un total de US\$395 millones.
- Al excluir los productos que ya contaban con arancel cero en el Acuerdo original y aquellos en categorías “0%+MX”, quedaron 23 líneas arancelarias por US\$6,1 millones, equivalentes al 1,6% de las importaciones totales de Noruega desde Chile.
- Tras excluir las líneas clasificadas como No Cubiertas (NC) (5) y aquellas asociadas a productos que se liberalizan de manera automática (4), la evaluación final consideró 14 productos, con importaciones por US\$5,89 millones.

**RESULTADOS PARA NORUEGA:** Las simulaciones muestran que la modernización del Acuerdo se traduciría en un aumento de 11,8% en las importaciones noruegas desde Chile, equivalente a US\$696 mil. Este efecto se descompone en:

- Creación de comercio: +6,8% (US\$399 mil).
- Desviación de comercio: +5,0% (US\$297 mil).

Entre los productos más beneficiados se encuentran:

- Manzanas frescas, 98,9% de margen de incremento.
- Grosellas: 0,46% del margen de aumento.
- Otros productos relevantes son cebollas rojas, frutos congelados, incl. con adición de azúcar y peras frescas.

### **Síntesis**

Al igual que en el caso suizo, los impactos agregados en Noruega son moderados, pero con efectos significativos en productos específicos de la canasta agrícola. La modernización del Acuerdo abre así oportunidades concretas para la fruta fresca chilena, lo que resulta particularmente relevante para diversificar las exportaciones hacia un mercado de alto poder adquisitivo y reforzar la participación de pymes agroexportadoras en cadenas de valor con estándares de calidad y trazabilidad altamente demandados.

*Fuente: División de Análisis Económico y Política Comercial, Dirección de Estudios, SUBREI, con cifras de Global Trade Atlas.*

## METODOLOGÍA 3:

### IDENTIFICACIÓN DEL COMERCIO POTENCIAL PARA LAS REGIONES DE CHILE



Actualmente la estructura agropecuaria y agroindustrial de las exportaciones de Chile al mundo está compuesta por 405 subpartidas arancelarias<sup>6</sup>, las que coinciden en un 98% con la estructura importadora de Suiza y en un 93% con la matriz importadora de Noruega, incluyendo tanto los bienes ya exportados a estos países de la EFTA, como aquellos bienes que no se exportan a tales destinos.

El siguiente análisis se centra entonces, en el segundo subconjunto de productos, buscando **identificar aquellos bienes agrícolas y agroindustriales que Chile no exporta actualmente a la EFTA** y que en la modernización del acuerdo han recibido mejoras en su acceso al mercado<sup>7</sup>; A su vez, se trata de productos que los países de la EFTA importan desde el mundo, pero no desde Chile.

#### METODOLOGÍA:

Bajo esta metodología la investigación se enfoca en el análisis del comercio potencial entre dos países, la cual deriva del International Trade Centre (ITC), que mide específicamente el potencial de generar un nuevo comercio entre un país A y un país B.

El comercio potencial es entendido como todo aquello que un mercado A exporta al mundo, pero no al mercado B, y que el mercado B importa desde el mundo, pero no desde el mercado A.

El estudio del comercio potencial entrega pistas de mercancías que podrían ser intercambiadas bilateralmente pero que no lo son actualmente, ya sea por barreras arancelarias, barreras no arancelarias, lejanía, alta competencia u otro motivo.

Las cifras de comercio fueron obtenidas de la base de datos de Global Trade Atlas y se seleccionaron las estadísticas completas para el año 2024 para cada país EFTA. Para el caso de exportaciones chilenas al mundo se utilizaron cifras del Servicio Nacional de Aduanas de Chile.

- Para el año 2024, se crea una base de datos a nivel de subpartidas (Código a nivel de 6 dígitos del Sistema Armonizado) con las exportaciones de Chile al mundo, las importaciones de países EFTA, tanto de Chile como desde el mundo.

---

<sup>6</sup> Productos a nivel de seis dígitos del Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías (SA).

<sup>7</sup> Ya sea por la vía de la reducción de aranceles o mediante cuotas bajo arancel preferencial.

- Se eliminan las subpartidas para las cuales existen importaciones de países EFTA desde Chile para el año 2024, para de esta manera eliminar del estudio el comercio actual.
- Luego, se eliminan las subpartidas para las cuales Chile no registra exportaciones al mundo para el año 2024.
- Y, por último, se eliminan las subpartidas para las cuales países EFTA no registra importaciones el año 2024.

Luego de tratar las cifras de comercio exterior de Chile y los países del EFTA, aplicando todos los criterios mencionados anteriormente, se logró identificar las siguientes oportunidades para los dos mercados principales del EFTA.

**RESULTADOS PARA SUIZA:** En el año 2024, las importaciones agropecuarias de Suiza que cumplen con los criterios de comercio potencial para la canasta chilena sumaron operaciones por US\$ 1.896 millones, contemplando más de 81 productos de alto valor comercial para las exportaciones de las regiones de Chile. Sin ir más lejos, en el año 2024, las exportaciones chilenas para este mismo grupo de productos acumularon envíos al mundo por más de US\$ 1.360 millones.

En este conjunto de bienes agropecuarios encontramos: carne de pollo, aceite de oliva, naranjas frescas, frutillas congeladas, duraznos en conserva, semilla de colza, jugo de cranberries, cerezas en conserva, jugo de uva, jugo de manzana, jugo de naranjas, quesos, flores, mantequilla, carne de ovinos y tomates en conserva, por solo mencionar algunos.

Estás nuevas rebajas arancelarias, concedidas por Suiza para la oferta exportable chilena benefician directamente a diversas actividades productivas a lo largo del país, entre ellas destacan por el ejemplo:

- El **aceite de oliva** desde las regiones de Atacama, O'Higgins, Valparaíso, el Maule y la Metropolitana.
- Las **carnes de ovinos** desde Magallanes y las carnes de bovinos desde Los Lagos y Los Ríos.
- Los **jugos de arándanos rojos** desde Los Ríos.
- Las **frutillas congeladas** de El Maule, Ñuble, Biobío, Metropolitana y O'Higgins.
- Las **naranjas frescas** desde Valparaíso, O'Higgins, Metropolitana y Coquimbo.

**Cuadro 1:**

**EJEMPLOS DE PRODUCTOS DE LAS REGIONES DE CHILE CON POTENCIAL EXPORTADOR A SUIZA.**

**Selección en base a las exportaciones de cada región al mundo en el año 2024 (US\$ millones)**

Producto		Región	US\$ Millones 2024	Situación Arancelaria	
SA6	Descripción			Actual	Modernización
020714	Trozos y despojos de gallo o gallina congelados.	O'Higgins	244,1	22 fr por 100 kg de peso bruto	0 fr por 100 kg de peso bruto dentro cuota OMC
150920	Aceite de oliva virgen extra.	Metropolitana	85,3	60,6 fr por 100 kg de peso bruto	Cuota bilateral de 500 TN con arancel 0% para aceite de oliva, incluye varias líneas arancelarias.
081110	Frutillas congeladas.	Maule	68,0	38 fr por 100 kg de peso bruto	0 fr por 100 kg de peso bruto sin adición de azúcar ni otro edulcorante, destinados a la transformación industrial, resto 15 fr por 100 kg de peso bruto
080510	Naranjas frescas	Valparaíso	58,2	22 fr por 100 kg de peso bruto	0 fr por 100 kg de peso bruto
080510	Naranjas frescas o secas.	Metropolitana	23,7	22 fr por 100 kg de peso bruto	0 fr por 100 kg de peso bruto
120510	Semillas de nabo o colza	Ñuble	23,6	Sin concesión	0 fr por 100 kg de peso bruto para algunas líneas arancelarias
200870	Duraznos en conserva	Valparaíso	21,6	22,5 fr por 100 kg de peso bruto	0 fr por 100 kg de peso bruto
081110	Frutillas (fresas) congeladas.	Ñuble	16,9	38 fr por 100 kg de peso bruto	0 fr por 100 kg de peso bruto sin adición de azúcar ni otro edulcorante, destinados a la transformación industrial, resto 15 fr por 100 kg de peso bruto
081210	Cerezas conservadas provisionalmente	Maule	7,3	8,5 fr por 100 kg de peso bruto	0 fr por 100 kg de peso bruto
020430	Came de cordero congelada en canales o medias canales.	Magallanes	2,8	20 fr por 100 kg de peso bruto	0 fr por 100 kg de peso bruto dentro cuota OMC

Fuente: División de Información Comercial y Análisis de Datos, Dirección de Estudios, con cifras del Servicio Nacional de Aduanas y listas de negociación.

## RESULTADOS PARA NORUEGA:

En el año 2024, las importaciones agropecuarias de Noruega que cumplen con los criterios de comercio potencial para la canasta chilena sumaron operaciones por US\$ 796,9 millones, contemplando treinta productos de alto valor comercial para las exportaciones de las regiones de Chile. Sin ir más lejos, en el año 2024, las exportaciones chilenas para este mismo grupo de productos acumularon envíos al mundo por más de US\$ 204 millones.

En este conjunto de bienes agropecuarios encontramos: cortes carne de bovinos y pollo, jugo de cranberries, mezclas de frutas en conserva, miel de abejas, carne de cordero, aceites vegetales, helados, mantequilla, aceite de colza, maíz congelado, y concentrados de proteínas, por mencionar algunos.

Estás nuevas rebajas arancelarias concedidas por Noruega para la oferta exportable chilena benefician directamente a diversas actividades productivas a lo largo del país, entre ellas destacan por el ejemplo:

- La **miel** desde O'Higgins, Valparaíso, El Maule, Los Ríos y la Metropolitana.
- **Carnes de aves** desde O'Higgins y la Metropolitana.
- Los **jugos y conservas de arándanos rojos** desde Los Ríos.
- Las **carnes de ovinos** desde Magallanes.
- La **mantequilla** de Los Lagos y la Metropolitana.

**Cuadro 2:**

**EJEMPLOS DE PRODUCTOS DE LAS REGIONES DE CHILE CON POTENCIAL EXPORTADOR A NORUEGA.**

Selección en base a las exportaciones de cada región al mundo en el año 2024 (US\$ millones)

Producto		Región	US\$ Millones 2024	Situación Arancelaria	
SA6	Descripción			Actual	Modernización
200893	Arandanos rojos conservados	Los Ríos	26,4	34.92 Norwegian kroner per kg	0%
200981	Jugos de arandanos rojo	Los Ríos	13,0	27.20 Norwegian kroner per kg	0%
040900	Miel	Metropolitana	9,6	21.00 Norwegian kroner per kg	Cuota de 192 TN con Arancel 0%
200897	Mezclas de frutas conservados	O'Higgins	8,3	1.00 Norwegian kroner per kg	0%
151620	Grasas y aceites vegetales	Metropolitana	3,3	3.91 Norwegian kroner per kg	0%
040900	Miel natural.	O'Higgins	3,0	21.00 Norwegian kroner per kg	Cuota de 192 TN con Arancel 0%
200981	Jugos de arandanos rojo (vaccinium macrocarpon, vaccinium oxycoccos, vaccinium vitis-idaea).	Los Lagos	1,0	27.20 Norwegian kroner per kg	0%
020220	Los demas cortes (trozos) de la especie bovinos sin deshuesar, congelados	Los Lagos	25,9	32,28 o 66,4 Norwegian kroner per kg	Cuota dentro cupo OMC de 1.084 TN con 50% de preferencia
020230	Carne de bovinos deshuesada, congelada.	La Araucanía	15,3	344% o 119,01 Norwegian kroner per kg	Cuota dentro cupo OMC de 1.084 TN con 50% de preferencia
020430	Carne de cordero congelada en canales o medias canales.	Magallanes	2,7	4,29	Cuota dentro cupo OMC de 206 TN con 50% de preferencia

Fuente: División de Información Comercial y Análisis de Datos, Dirección de Estudios, con cifras del Servicio Nacional de Aduanas y listas de negociación.

## ANEXO

### **METODOLOGÍA DE MODELO DE EQUILIBRIO PARCIAL PARA EVALUAR LOS EFECTOS DE UNA REBAJA ARANCELARIA DE EFTA SOBRE LAS EXPORTACIONES DE CHILE**

La metodología utilizada por la División de Análisis Económico y Política Comercial de la Dirección de Estudios de la SUBREI analiza los efectos que una caída arancelaria tendría en el comercio bilateral actual entre Chile y EFTA. Para ello se considera un *modelo de equilibrio parcial*, para las exportaciones de Chile, teniendo en cuenta los datos de las importaciones de EFTA desde Chile. correspondientes al año 2024.

El modelo consiste en el estudio de cada mercado por separado y determinan el efecto de una caída en los aranceles de Noruega y Suiza que tendría sobre la oferta de bienes, sin considerar las relaciones entre estos mercados y el resto de la economía mundial, así como tampoco las restricciones de recursos en la economía.

Los resultados finales en términos de las exportaciones están dados por las diferencias entre la demanda y la oferta de mercancías después del alza arancelaria. Otros modelos pueden ser analizados, no obstante, y según la experiencia estos modelos de equilibrio parcial son más adecuados para evaluar el impacto en economías pequeñas, como la chilena.

Para estimar el impacto de una rebaja arancelaria de Suiza y Noruega sobre las exportaciones de Chile agregados y por sectores<sup>8</sup>, se utiliza la metodología propuesta por Valdés, R.<sup>9</sup>.

El modelo de equilibrio parcial ha sido ampliamente utilizado en evaluaciones ex ante de política comercial, en particular para simular escenarios de apertura comercial. Su principal ventaja es la simplicidad y transparencia de sus supuestos, junto con su adecuación a economías pequeñas, en las que los efectos sobre precios internacionales y la reasignación de recursos internos son limitados.

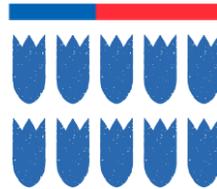
Este enfoque ha sido aplicado previamente en Chile, en el marco de evaluaciones de acuerdos comerciales (Valdés, 1992), y tiene como referente metodológico a modelos desarrollados por Cline (1978), el Fondo Monetario Internacional (1984) y Sapir y Baldwin (1983), entre otros.

---

<sup>8</sup> Valdés, Rodrigo (1992): "Una Metodología para Evaluar el Impacto Cuantitativo de una Liberalización Comercial: Aplicación al ALC entre Chile y Estados Unidos", en Andrea Butelmann and Patricio Meller (eds.): "Estrategia comercial chilena para la década del 90: Elementos para el debate". CIEPLAN.

<sup>9</sup> Documento de la nota anterior, con sede en Cline, W. (1978), "Las negociaciones comerciales en la Ronda de Tokio: Una Evaluación cuantitativa", Washington DC, Brookings Institution y otras publicaciones. Gine, W.R., Trade Negotiations in the Tokyo Round - A Quantitative Assessment (The Brookings Institution, Washington, D.C., 1978); International Monetary Fund, Effects of Increased Market Access on Selected Developing Country Export Earnings: An Illustrative Exercise. (DM/84/54), Washington. D.C., 24 August, 1984). Sapir, A. and Baldwin, R.E., "India and the Tokyo Round", World Development, Vol.II, No.7, 1983. For a non-technical discussion of the use of such models for evaluating the effects of various trade liberalization proposals, see Robert Stern, 'Evaluating Alternative Formulae for Reducing Industrial Tariffs', Journal of World Trade Law., 10 (Jan: Feb. 1976), pp.50-64.





# DIRECCIÓN DE ESTUDIOS

